



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă de modificare a Legii nr.303/2007
pentru modificarea și completarea Legii nr.44/1994 privind
veteranii de război, precum și unele drepturi ale
invalidizilor și văduvelor de război**

Analizând propunerea legislativă de modificare a Legii nr.303/2007 pentru modificarea și completarea Legii nr.44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalidizilor și văduvelor de război, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B300 din 18.06.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea lit.e) a art.16 și a art.17 din Legea nr.44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalidizilor și văduvelor de război, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, ca și legea asupra căreia intervine legislativ, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La **titlu**, având în vedere că potrivit normelor de tehnică legislativă, intervențiile de modificare și/sau completare trebuie să vizeze actul normativ de bază, respectiv Legea nr.44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalidizilor și văduvelor de război, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și în

considerarea observațiilor de mai jos referitoare la alin.4 al art.17, nou introdus, este necesară reformularea textului astfel:

„Lege pentru **modificarea și completarea Legii nr.44/1994** privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război”.

3. În aplicarea prevederilor art.45 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară introducerea, după formula introductivă, a dispoziției de modificare și/sau completare comună tuturor articolelor supuse modificării și/sau completării, exprimate sub forma unui articol unic, în următoarea redactare:

„**Articol unic.** - Legea nr.44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.783 din 28 octombrie 2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

4. Pentru respectarea prevederilor alin.(4) al art.45 și 57 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora intervențiile legislative operate asupra aceluiași act normativ trebuie numerotate cu cifre arabe, cât și pentru evidențierea naturii intervenției legislative, pct.I urmează să devină **pct.1**, iar pct.II, să devină **pct.2**, subsumate articolului unic.

La **pct.1**, astfel cum a fost propus pentru marcare, partea dispozitivă trebuie reformulată astfel:

„**1. La articolul 16** litera e) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

La **pct.2**, astfel cum a fost propus pentru marcare, partea dispozitivă trebuie reformulată astfel:

„**2. Articolul 17** se modifică și **va avea următorul cuprins:** ”.

5. La **art.17**, întrucât în Legea nr.44/1994, republicată, cu modificările și completările ulterioare, alineatele nu sunt marcate cu cifre cuprinse între paranteze, este necesară eliminarea semnelor „(1)”, „(2)” și „(3)”.

La actualul **alin.(1) teza a doua**, pentru o informare corectă, denumirea ”Ministerul Apărării Naționale”, trebuie înlocuită cu denumirea „Ministerul Apărării”, denumirea „Ministerul de Interne”, trebuie înlocuită cu denumirea „Ministerul **Internelor și Reformei**”

Administrative”, iar denumirea „Ministerul Muncii și Solidarității Sociale”, trebuie înlocuită cu denumirea „Ministerul Muncii, **Familiei și Egalității de Șanse**”.

La actualul **alin.(2)** al **art.17** care va deveni **alin.3**, semnalăm că instituirea obligației de a asigura veteranilor și văduvelor de război, în mod gratuit, după caz, incinerare, locuri de veci în cimitirele civile ori locuri de înhumare în cimitirele militare sau civile atât în sarcina primarului, cât și în sarcina consiliului local, ar trebui reanalizată. Precizăm, astfel, că acordarea **individuală** a locurilor de veci ori a locurilor de înhumare nu poate reveni atât consiliului local, ca autoritate deliberativă a administrației publice locale, cât și primarului, ca autoritate executivă a administrației publice locale. De aceea, este necesar ca art.17 alin.2 să fie reformulat.

Totodată, textul va trebui să aibă în vedere și faptul că, la nivelul Municipiului București, competența în această materie trebuie să revină Consiliului General al Municipiului București, și nu consiliilor locale ale sectoarelor.

În plus, apreciem că sancționarea individuală a consilierilor locali, în funcție de votul acestora, ar trebui eliminată, deoarece nu poate fi acceptată instituirea răspunderii contravenționale individuale a consilierilor locali pentru un act care este de competența consiliului local, ca autoritate a administrației publice locale.

Pe de altă parte, reglementarea nu este corelată cu dispozițiile art.45 alin.(5) din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, în cadrul consiliului local, hotărârile cu caracter individual cu privire la persoane se iau întotdeauna prin **vot secret**, cu excepțiile prevăzute de lege.

Totodată, pentru corelare cu prevederile actualului alin.(2) care va deveni alin.3, în cuprinsul alineatului referitor la sancționarea neasigurării locurilor de veci, ar trebui să se facă referire și la cimitirele militare, iar sintagma “cu amendă de 1000 – 2000 lei”, trebuie înlocuită cu sintagma “cu amendă de **la 1000 lei la 2000 lei**”.

6. Semnalăm că reglementarea contravenției din cuprinsul actualului **art.17 alin.(3)** nu este completă.

Astfel, proiectul nu prevede care este modalitatea de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii, nefiind indicat nici agentul

constatator și nici, dacă este cazul, persoana sau organul, altul decât agentul constatator, competent să aplice sancțiunea.

În funcție de soluția legislativă aleasă, este necesar ca art.17 să fie completat cu un nou alineat, pentru care propunem una din următoarele formulări-model:

„Constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii prevăzute la alin... se fac de către ...”

„Constatarea contravenției prevăzute la alin... se face de către ..., iar aplicarea sancțiunii se face de către ...”.

În plus, proiectul trebuie să cuprindă, într-un alineat distinct al art.17, norma de completare cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, în următoarea formulare:

„Contravenției prevăzute la alin... îi sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

Cele două texte propuse mai sus trebuie precedate de o normă dispozitivă cu următorul cuprins:

„3. După alineatul 3 al articolului 17 se introduc două noi alineate, alin.4 și 5 cu următorul cuprins:”.

PREȘEDINTE


dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 845/16.07.2008